

KLASA: UP/I-344-03/16-11/67
URBROJ: 376-10-19-50
Zagreb, 22. siječanj 2019.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 100. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Pirovac, Zagrebačka 23, 22213 Pirovac i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Pirovac, zastupane po Odvjetničkom uredu xx, Rijeka, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, 22. siječnja 2019. donijela je

DOPUNSKO RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Općine Pirovac navedenim u Odluci o utvrđivanju Popisa nerazvrstanih cesta na području Općine Pirovac (klasa: 340-09/17-01/03, urbroj: 2182/11-03-17-1 od 28. srpnja 2017.), objavljenoj u Službenom vjesniku Šibensko-kninske županije (27. studeni 2017., broj 12) s Popisom nerazvrstanih cesta na području Općine Pirovac, koje su sastavni dio ovog dopunskog rješenja, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta broj 2017-16-0317-023-001 (dalje: Elaborat) i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog dopunskog rješenja.
- II. Količinu i vrstu EKI iz točke I. ovog dopunskog rješenja čine trase kableske kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- III. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz točke I. ovog dopunskog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Tisno ili podredno Područnom uredu za katastar Šibenik, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- IV. Utvrđuje se da Općina Pirovac ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz točke I. ovog dopunskog rješenja od 5. siječnja 2018.
- V. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog dopunskog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz točaka I., II. i III. ovog dopunskog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Općini Pirovac.

administrativnom području Općine na kojima ima postavljenu EKI s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene EKI na istima

S tim u svezi, HAKOM je 1. veljače 2017. donio zaključak, KLASA: UP/I-344-03/16-11/67, urbroj: 376-10/DČ-17-10 kojim je HT-u naložio dostaviti HAKOM-u i Općini popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) iz Pravilnika, za svaku zemljišnu i katastarsku česticu na području Općine, na kojima je izgrađena EKI i druga povezana oprema i elektronička komunikacijska mreža HT-a, da Općini dostavi kompletan geodetski elaborat za pravo puta u tiskanom obliku, nadalje da dostavi izvratke iz zemljišnih knjiga za predmetne katastarske čestice te da dostavi uporabnu dozvolu ili dozvole ako ih posjeduje, ako nema uporabnu dozvolu onda je dužno dostaviti ovjerenu izjavu ovlaštenog predstavnika da se trgovačko društvo koristi predmetnom infrastrukturom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe te da dostavi dokaz da je izgradio predmetnu infrastrukturu.

Dana 8. ožujka 2017. HT je, postupajući po zaključku HAKOM-a od 1. veljače 2017., dostavio Elaborat za pravo puta broj 2017-16-0317-023-001 za područje Općine, Tablicu 1, izvratke iz zemljišnih knjiga, izjavu br. 328/2017. od 10. veljače 2017. o korištenju elektroničke komunikacijske infrastrukture tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina i Izvod iz poslovnih knjiga od 15. veljače 2017. o tome da se predmetna infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala infrastrukturnog operatora.

Općina je u nastavku postupka dostavila Tablicu 1 u kojoj je identificirala sve nekretnine koje su u njenom vlasništvu, a na kojima je izgrađena EKI, Odluku o utvrđivanju popisa nerazvrstanih cesta na području Općine Pirovac, klasa: 340-09/17-01/03, urbroj: 2182/11-03-17-1 od 28. srpnja 2017. s Popisom nerazvrstanih cesta na području Općine Pirovac; očitovanje Županijske uprave za ceste na području Šibensko-kninske županije, klasa: 340-01/18-01/7, urbroj 2182/1-04/3-02-18-2 od 4. travnja 2018. da se predmetne čestice u k.o. Pirovac ne nalaze na županijskoj i lokalnoj cesti i Uvjerenje Hrvatskih cesta, Poslovne jedinice Split, klasa: 340-09/18-23/90, urbroj: 345-952/625-18-2 od 20. veljače 2018. kojim se potvrđuje da predmetne čestice u k.o. Pirovac ne predstavljaju javno dobro - državnu cestu.

HT se 16. studenog 2017. očitovao kako Općina može zahtijevati naknadu samo za one nekretnine za koje se u trenutku podnošenja zahtjeva može legitimirati kao vlasnik nekretnine, a na temelju ovjerenih izvadata iz zemljišnih knjiga iz kojih će biti vidljiv takav upis. U podnesku od 17. siječnja 2018., u odnosu na nerazvrstane ceste, HT se očitovao kako je u slučajevima neusklađenosti zemljišnoknjižnog stanja sa stvarnim stanjem, obveza Općine izraditi geodetske elaborate i izvršiti njihovo evidentiranje u zemljišnoj knjizi, jer je samo tako moguće nedvojbeno utvrditi da je upravo riječ o toj nekretnini.

U daljnjem tijeku postupka, Općina je obavijestila HAKOM o Izjavi o otkazu Ugovora o pravu služnosti T45-026/2010. od 3. siječnja 2018., kojom je Ugovor raskinut s 5. siječnjem 2018. HT se na raskid ugovora nije očitovao HAKOM-u.

Obzirom da niti jedna stranka postupka nije zatražila održavanje usmene rasprave, ista u postupku nije održana.

HAKOM je 29. svibnja 2018. donio rješenje klasa: UP/I-344-03/16-11/67 urbroj: 376-10-18-42, u kojem rješenju je utvrdio da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje su u zemljišnoknjižnom vlasništvu/suvlasništvu Općine i na nerazvrstanim cestama na području Općine Pirovac navedenim u Odluci o utvrđivanju popisa nerazvrstanih cesta na području Općine Pirovac, klasa: 340-09/17-01/03, urbroj: 2182/11-03-17-1 od 28. srpnja 2017. s Popisom nerazvrstanih cesta na području Općine Pirovac na kojima se nalazi EKI HT-a. U nastavku postupka Općina je 4. siječnja 2019. dostavila Tablicu 1 u kojoj je naznačila preostale nekretnine/zapise navedene u Odluci o utvrđivanju Popisa nerazvrstanih cesta na području Općine Pirovac s Popisom nerazvrstanih cesta na području Općine Pirovac, a za koje nekretnine ista ima pravo na naknadu za pravo puta, budući se iste smatraju sastavnim dijelom predmetnog rješenja HAKOMA-a od 29. svibnja 2018. te kojim dokazuje činjenice o izvanknjižnom vlasništvu nekretnina. Slijedom navedenog, Općina predlaže da se za Općinu Pirovac izvrši obračun godišnje naknade za pravo puta u odnosu na navedene nekretnine, u svezi s dostavljenom Tablicom 1 iz podneska od 4. siječnja 2019. te utvrdi konačna godišnja naknada.

HT se na navedeno nije očitovao.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, u ponovljenom postupku utvrdio kako slijedi.

Općina traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama u odnosu na nekretnine koje su u njegovom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Općine infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Općini kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

HT je infrastrukturni operator na području Općine

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Općine proizlazi iz izjave HT-a broj 328/2017. od 10. veljače 2017. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina na administrativnom području Općine, kao i Izvoda iz poslovnih knjiga od 15. veljače 2017. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala. Navedene dokumente Općina nije osporila. Dakle,

nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Općina je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazila volju da joj se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njenom vlasništvu.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Općine pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta broj 2017-16-0317-023-001, koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Općine, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Općine na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

U odnosu na nerazvrstane ceste, Općina je dostavila Odluku o utvrđivanju popisa nerazvrstanih cesta na području Općine Pirovac, klasa: 340-09/17-01/03, urbroj: 2182/11-03-17-1 od 28. srpnja 2017. s Popisom nerazvrstanih cesta na području Općine Pirovac; očitovanje Županijske uprave za ceste na području Šibensko-kninske županije, klasa: 340-01/18-01/7, urbroj 2182/1-04/3-02-18-2 od 4. travnja 2018. da se predmetne čestice u k.o. Pirovac ne nalaze na županijskoj i lokalnoj cesti i Uvjerenje Hrvatskih cesta, Poslovne jedinice Split, klasa: 340-09/18-23/90, urbroj: 345-952/625-18-2 od 20. veljače 2018. kojim se potvrđuje da predmetne čestice u k.o. Pirovac ne predstavljaju javno dobro - državnu cestu. U Popisu nerazvrstanih cesta na području Općine Pirovac navedene su katastarske čestice na kojima se nalaze nerazvrstane ceste. Navedeni dokument HT nije osporio već je samo naveo kako je obveza Općine izraditi geodetske elaborate i izvršiti njihovo evidentiranje u zemljišnoj knjizi, jer je samo tako moguće nedvojbeno utvrditi da je upravo riječ o toj nekretnini. Iz Popisa nerazvrstanih cesta na području Općine Pirovac su vidljive katastarske čestice koje predstavljaju nerazvrstane ceste, a koje su *ex lege* u vlasništvu Općine, bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise, temeljem čega je HAKOM nedvojbeno utvrdio nekretnine na kojima se nalaze nerazvrstane ceste na području Općine.

Iz navedenih isprava i dokumentacije, koje HT nije osporio, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Općine, a koje su *ex lege* u vlasništvu Općine bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-166/18 i UsII-327/18 da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja

prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Općine na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutim javnim ispravama. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Općine.

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Općine zaprimljen je u HAKOM-u 17. veljače 2016., a isti je ponovljen 21. prosinca 2016. na način da je Općina obavijestila HAKOM da stranke nisu uspjele međusobne odnose riješiti sklapanjem ugovora te je ustrajala u svom zahtjevu za utvrđivanjem infrastrukturnog operatora za cjelokupnu EKI na nekretninama u vlasništvu Općine te utvrđivanjem visine naknade za pravo puta.

HAKOM je u ovom postupku zaključio da je zahtjev od 17. veljače 2016. uredan i u skladu s člankom 28. st. 6. ZEK-a i člankom 5. st. 1. i 2. Pravilnika.

Međutim, među strankama je sve do 5. siječnja 2018. bio na snazi Ugovor o osnivanju prava služnosti broj T45-026/2010., koji je raskinut izjavom o otkazu od 3. siječnja 2018., koji je zaprimljen od strane HT-a 5. siječnja 2018. Navedeni raskid nije osporen od strane HT-a.

Temeljem članka 4. Ugovora, stranke su ugovorile da se pravo služnosti daje na neodređeno vrijeme. Temeljem članka 212. stavka 1. i 3. Zakona o obveznim odnosima (NN 35/05, 41/08, 125/11, 78/15, 29/18, dalje: ZOO) propisano je da ako trajanje obveznog odnosa nije određeno, svaka ga strana može okončati otkazom koji se može dati u svako doba, samo ne u nevrjeme. Stoga je HAKOM utvrdio da je Ugovor otkazan s danom 5. siječnja 2018.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta utvrđena je imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Tisno ili podredno Područnog ureda za katastar Šibenik, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2. 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade za prvu i drugu godinu plaća se u roku određenom točkom VI. dopunskog rješenja. Sukladno točki V. ovog dopunskog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun sa podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. i članka 29. ZEK-a i članka 100. stavka 2. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog dopunskog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog dopunskog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu dopunskog rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog dopunskog rješenja.

RAVNATELJ

mr.sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Odvjetnički ured xx, 51000 Rijeka, - poštom s povratnicom
3. U spis